

# Construyendo las Estrategia de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones como Respuesta a la Deforestación

- Un proceso colaborativo, de aprendizaje y de gestión adaptativa -

## Región Loreto

# ANTECEDENTES

- *Un proceso liderado por las jurisdicciones (Regiones) miembros del GCF TF.*
- *Vinculado al compromiso de la Declaración de Río Branco (reducir en 80% la deforestación, de contar con financiamiento).*
- *Financiamiento de NICFI (Noruega) a través de UNDP (Ginebra)*
- *Objetivo: contar con una ruta acordada para hacer frente a la deforestación (no se supera de casualidad, requiere transformar las condiciones en que se toman las decisiones de deforestar).*

# Enfoques y conceptos

- *Deforestación entendida como un problema público, de origen multicausal, que requiere intervención articulada de diversos sectores públicos, y de los tres niveles de gobierno y la participación del sector privado. Se trata de una Política Pública.*
- *Territorial. Es un giro de enfoque de proyectos hacia enfoque de jurisdicciones (“REDD+ Jurisdiccional”).*
- *“Grandes paisajes forestales” atendido en forma integral, tanto los bosques y sus márgenes (zonas ya deforestadas), con sus diversos actores y procesos.*

# Enfoques y conceptos

- *Producción – Protección – Inclusión: incrementar la productividad (producción) en las áreas ya intervenidas reduce la presión (protección) sobre los bosques en pie, incorporando (inclusión) a los pequeños productores en los beneficios.*
- *Centrado en el principal agente de la deforestación (pequeño/ mediano productor- agricultura familiar).*



# ANÁLISIS Y DISEÑO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

## DISEÑO DE POLÍTICA PÚBLICA

¿POR QUÉ SE PRESENTAN ESTAS SITUACIONES?

¿EN CUÁLES SE VA A INTERVENIR?

¿QUÉ ES LO QUE EL ESTADO DECIDE HACER FRENTE AL PROBLEMA PÚBLICO?

¿CÓMO SE PIENSA LOGRAR LOS OBJETIVOS Y METAS DE POLÍTICA PÚBLICA?

LO QUE SERÁ ENTREGADO A LA POBLACIÓN PARA SOLUCIONAR EL PROBLEMA DE POLÍTICA PÚBLICA

1° AGENDA PÚBLICA

\* SÍNTOMAS = PROBLEMAS  
CORRUPCIÓN = FALTA DE ÉTICA

\* AGENDA PÚBLICA = PROBLEMA PÚBLICO

2° PROBLEMA PÚBLICO ¿POR QUÉ?

7° REQUIERE DE METODOLOGÍA



3° POLÍTICA PÚBLICA ¿QUÉ?

6° \* OBJETIVO (NARRATIVA)  
\* INDICADORES (MÉTRICA) DE IMPACTO DE RESULTADO > PERMITEN CONOCER...

4° ESTRATEGIA ¿CÓMO?

5° REQUIERE DE METODOLOGÍA  
EN ESTE CURSO PROPONDREMOS



5° PRODUCTO AGREGADO

4° ¿? PROCESOS ADICIONALES ESPECÍFICOS

6° PRODUCTO ESPECÍFICO

PRODUCTO ESPECÍFICO

PRODUCTO ESPECÍFICO

3°

7° PROCESOS ACTIVIDADES TAREAS

PROCESOS ACTIVIDADES TAREAS

PROCESOS ACTIVIDADES TAREAS

2° ¿?

8° INSUMOS

1° SISTEMAS ADMINISTRATIVOS  
PLANEAMIENTO  
PRESUPUESTO  
INVERSIÓN PÚBLICO  
CONTRATACIONES  
SERVICIO CIVIL ETC.

IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICA PÚBLICA

¿POR QUÉ ESTOS ASPECTOS FUNCIONAN O NO FUNCIONAN?



CUANDO SE PLANIFICA CUANDO SE ELABORA UN PRESUPUESTO

CUANDO SE DECIDE UNA INVERSIÓN PÚBLICA

CUANDO SE DECIDE CUÁNTA GENTE SE REQUIERE...

...SE DEBE SEGUIR ESTE CAMINO

Enfoque de desarrollo. Diversas opciones de generación de ingresos / creación de riqueza sosteniblemente en todo el territorio (paisaje)

Aprendemos de otras experiencias. Caso de Acre (Brasil). Primera jurisdicción en el mundo en lograr reconocimiento internacional por sus resultados en controlar deforestación

## Provisão de Serviços Ambientais

### DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

#### Industrialização

- Fortalecimento da Economia Florestal
- Implantação e Consolidação da ZPE
- Desenvolvimento da Agroindústria
- Implantação do Centro de Piscicultura
- Apio ao Turismo, Comércio e Serviços

#### Cadeias Produtivas em ZEP`s

- Desenvolvimento da Produção Familiar
- Promoção de Pequenos negócios
- Incentivo a Produção de Frutas



- Valorização do Ativo Ambiental Florestal e ISA
- Expansão e Modernização do Setor Florestal

#### Economia de Baixo Carbono

- Implementação do ZEE
- Modernização do Licenciamento, Monitoramento e Controle Ambiental

#### Gestão Ambiental

### MEIO AMBIENTE

**ECONOMIA SUSTENTÁVEL**

Melhoria de Qualidade de Vida do Povo Acreano

# El pequeño productor rural como centro del proceso

Diagnóstico

Consecuencia

- **Principal causa de tala y quema de bosques:** Cambio de uso del suelo a agricultura y ganadería.
  - En la Amazonía peruana: >90%
  - Características > 85% en polígonos pequeños (<5ha/año)
    - > 80% sobre suelos de protección o forestales (mantener la capacidad productiva de estos suelos requiere tecnología y cuesta y el productor carece de recursos económicos y técnicos).
    - 47% ocurre en tierras sin derechos
- **“Perfil”:** pequeño o mediano productor agropecuario, informal, sin derechos legales sobre la tierra, con baja productividad, sin acceso a financiamiento formal y con débil vinculación con el mercado, poco organizado para la producción y con limitada asistencia técnica.

**Prioridad: atender la principal causa directa de deforestación.**

**Hacerlo desde la perspectiva del actor principal: pequeño y mediano productor agropecuario.**

**Entender los procesos detrás de la deforestación (causas indirectas)**

**Aplicar adecuadamente incentivos positivos y mecanismos de control**

**Poner al centro al productor y generar condiciones para que sea competitivo y sostenible. Sólo así se tendrán resultados duraderos: transformar la forma de hacer agricultura y ganadería para un desarrollo bajo en emisiones parte de cambios en cada productor.**

**La figura siguiente (Lámina 9) muestra las sucesivas capas de incentivos positivas requeridas para que el productor pueda transformar su forma de producir**



# El productor como centro de la estrategia

Incentivos positivos para el productor rural

Certificaciones

Acuerdos de Producción y Conservación

Marca Regional

Esquemas jurisdiccionales globales

Energía eléctrica/  
sistemas aislados

Caminos rurales transitables

Infraestructura de apoyo a la producción

Servicios Públicos: salud rural

Conocimiento, tecnología



**Productor**

Derechos sobre tierra, bosques

Servicios públicos: educación rural

MERSE

Retribución por servicios ecosistémicos

REDD+

Financiamiento formal y adecuado

Seguro agrario

Mercado seguro

Precios retributivos

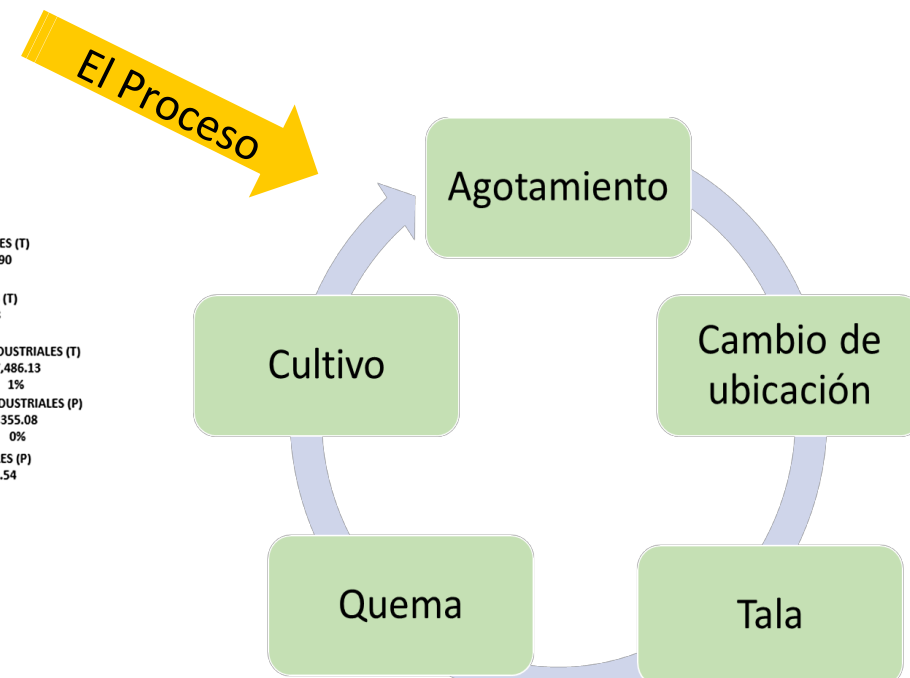
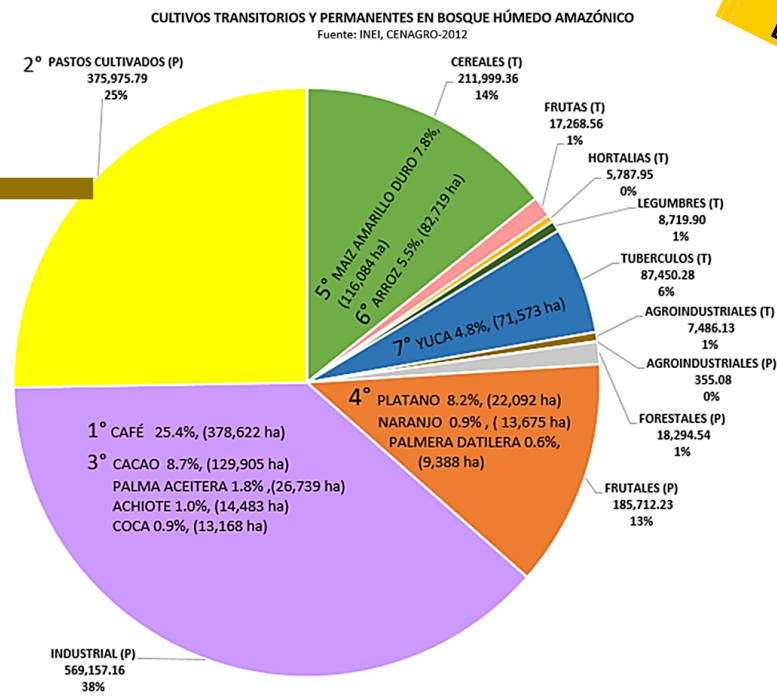
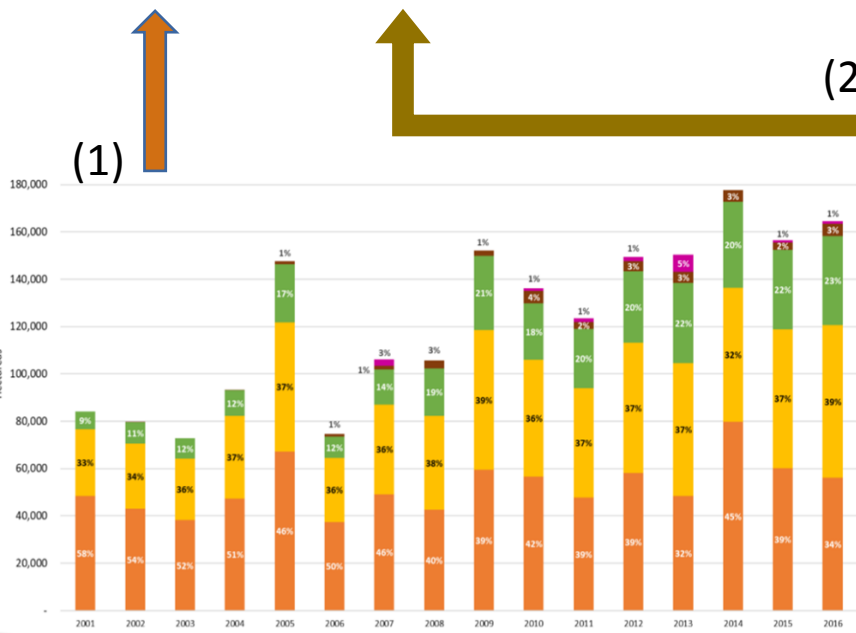
**Leyenda**  
Capa 1: Incremento productividad  
Capa 2: Rentabilidad y seguridad  
Capa 3: Retribución por cumplimiento

# Reducir la Presión: enfrentar un ciclo perverso de pérdida de suelos y bosques; y emisiones de GEI.

Causa directa principal (>90%) expansión de agricultura y ganadería, mayormente de pequeña escala (1). Principales productos: café, pastos, cacao (2). Baja productividad, informalidad.

9' ha convertidas.  
< 3' bajo uso agropecuario

- Emisión de GEI y reducción de captura
- Pérdida de biodiversidad
- Pérdida de otros servicios ecosistémicos
- No genera desarrollo sostenible



# El proceso para elaborar la estrategia

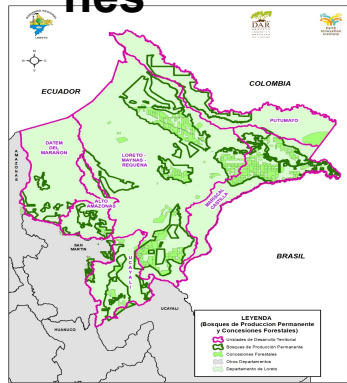
Partimos de conocer la realidad, para ello, como se muestra en las siguientes láminas:

- Empleamos la información cuantitativa sobre deforestación (bien documentada en estadísticas, mapas- ver Geoboques). Podemos ver como marcha la región en su conjunto y también por provincias y distritos.
- El análisis de causas de deforestación, para comprender los procesos que dan origen a la deforestación, las causas directas e indirectas y las relaciones entre ellas. Para ello se cuenta con la asistencia del ICRAF y la metodología DriveNet.
- El análisis de cuellos de botella para la producción sostenible, asociado a las principales cadenas productivas de la región, que nos permite identificar las barreras a eliminar para expandir la producción que se realiza con deforestar.
- La identificación de polos de desarrollo, en los cuales intensificar la producción tiene el mayor potencial y genera la menor presión sobre los bosques, asimismo se divide la región con fines metodológicos identificando las unidades de desarrollo territorial donde se desarrollaran las intervenciones que permitan generar condiciones de cambio en el territorio.

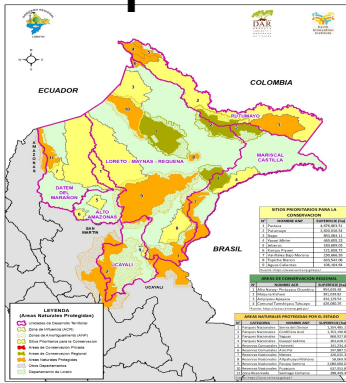
# Diagnosticando el problema: el caso de Loreto

## Mapas de Loreto

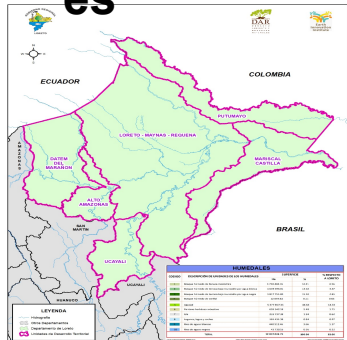
### Concesiones



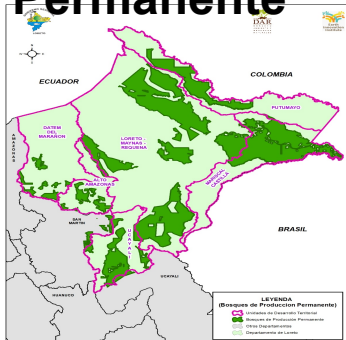
### ANP



### Humedales



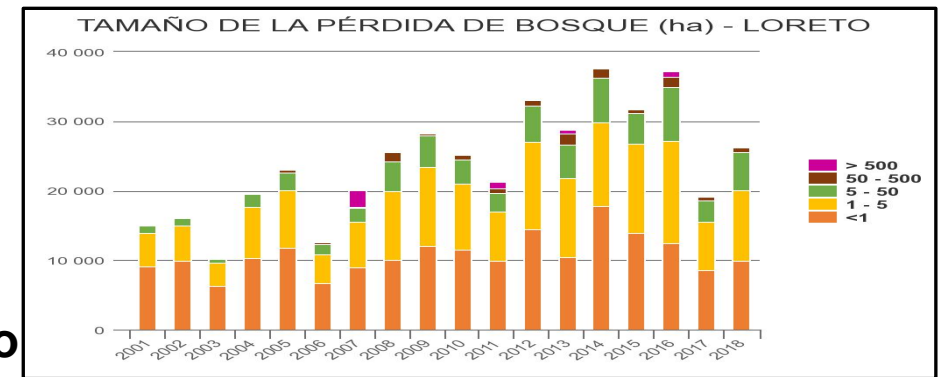
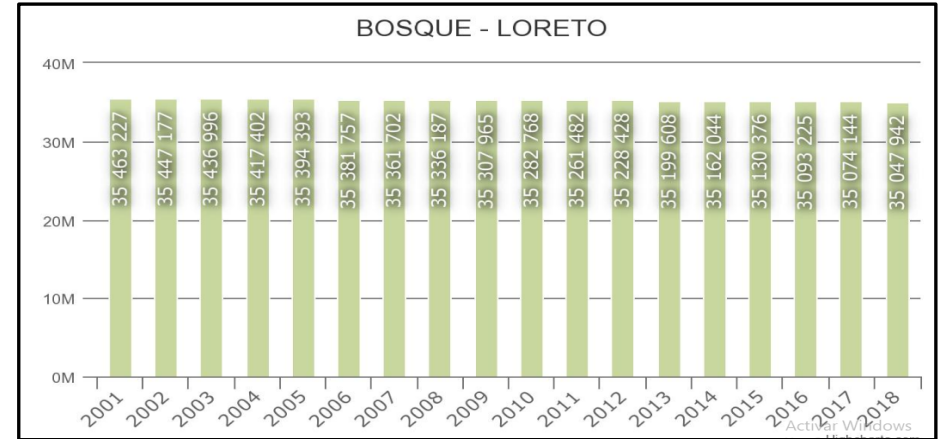
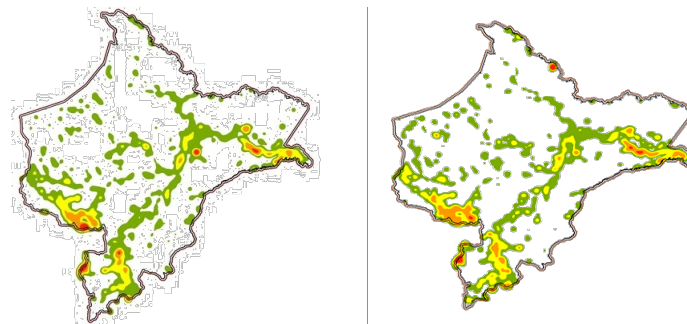
### Prod. Permanente



## El problema a enfrentar: Deforestación

- Información cuantitativa (evidencia)
- Dice dónde, cuanto, pero no quien, cómo o por qué...

-Es un proceso dinámico

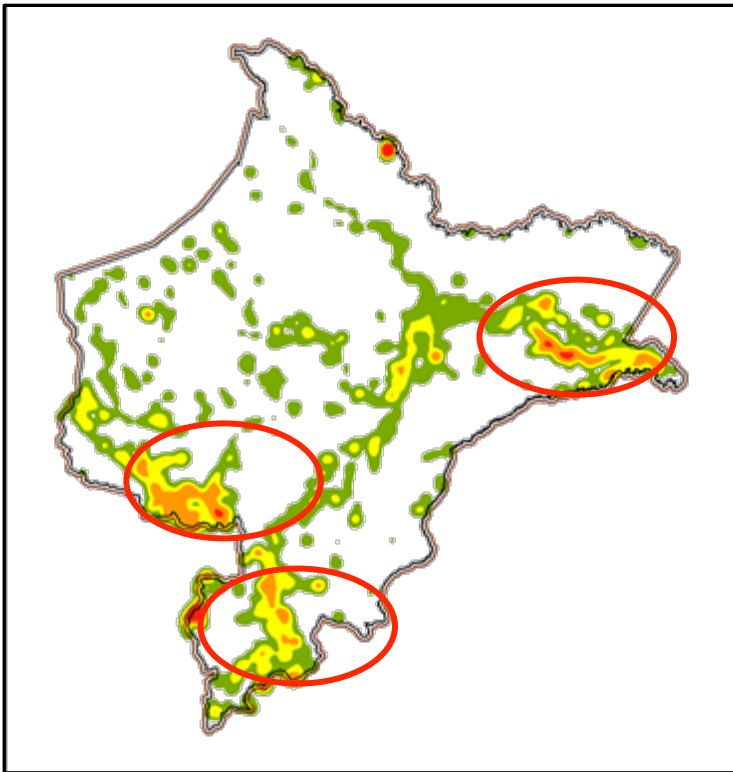


## Sabemos:

- Superficie anual de deforestación - - Principal causa directa: cambio de uso de la tierra a actividades agropecuarias.
- Polígonos de deforestación anual pequeños.
- Concentración de alta intensidad en ejes carreteros.



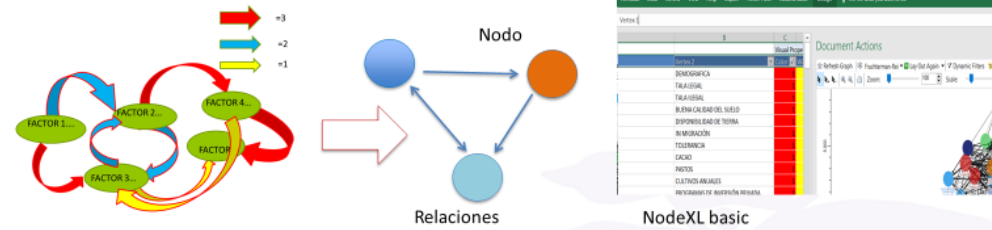
# Análisis de causas y procesos de deforestación



Identificación de zonas de mayor deforestación



## ETAPA 3: Elementos del Análisis de Redes



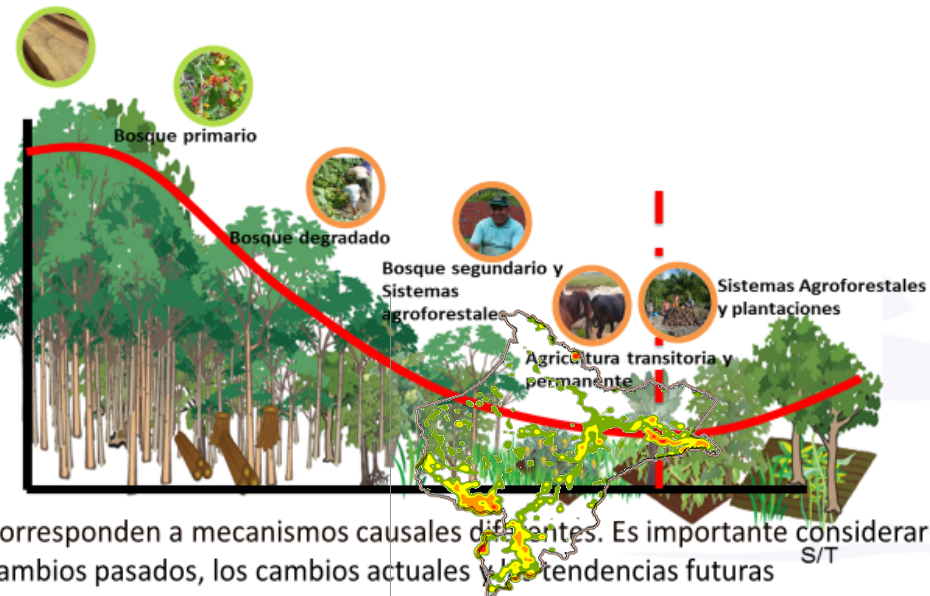
Relación e Interdependencias de causas:

Conectividad: el grado de conexión entre las causas, la importancia de su relación.

Centralidad: el grado de relación y conexión con otras causas

[www.worldagroforestry.org](http://www.worldagroforestry.org)

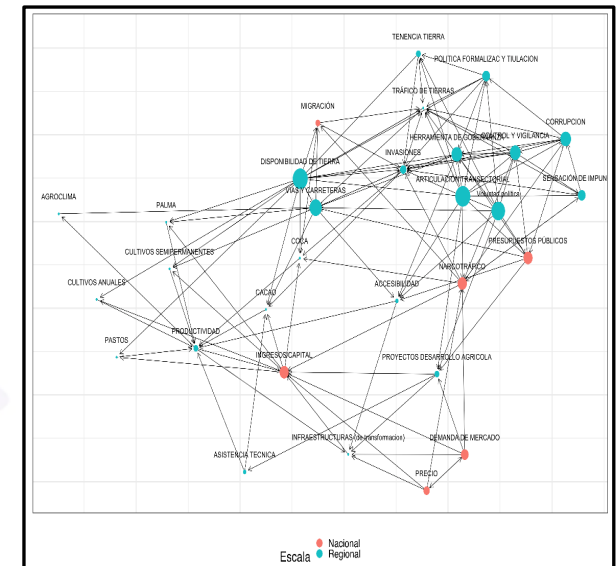
## Etapas en la transición de un paisaje forestal



Corresponden a mecanismos causales diferentes. Es importante considerar los cambios pasados, los cambios actuales y las tendencias futuras

[agroforestry.org](http://agroforestry.org)

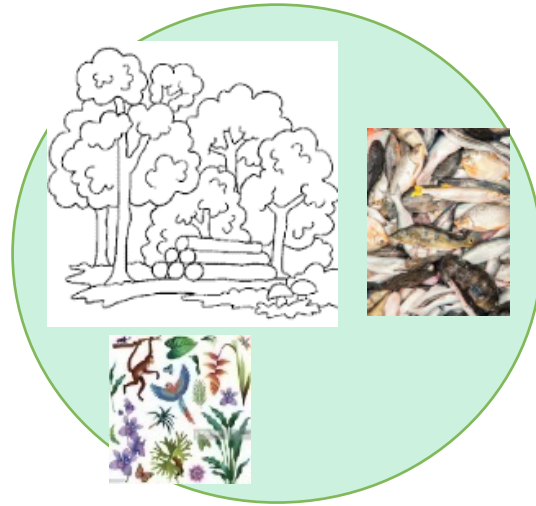
Análisis participativo de las causas y mecanismos de la deforestación. DRIVE NET





# Cuellos de botella para la producción sostenible

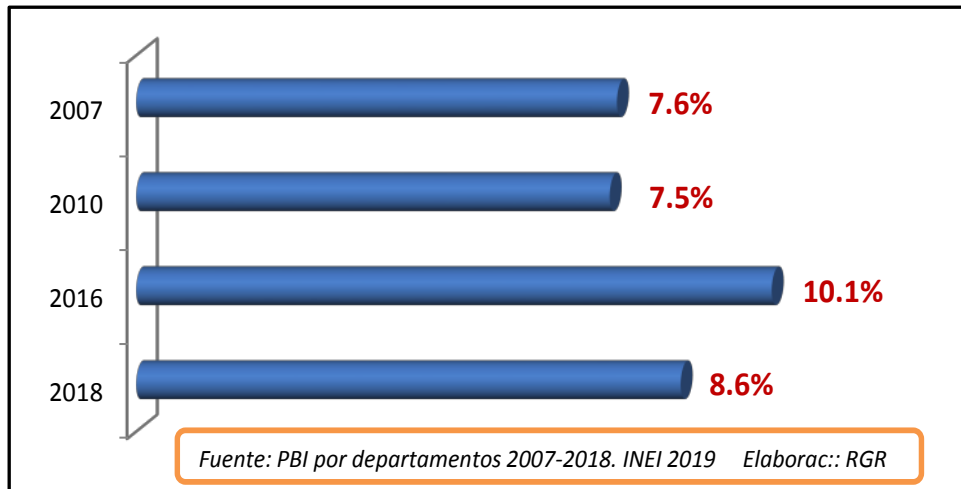
## Capital Natural



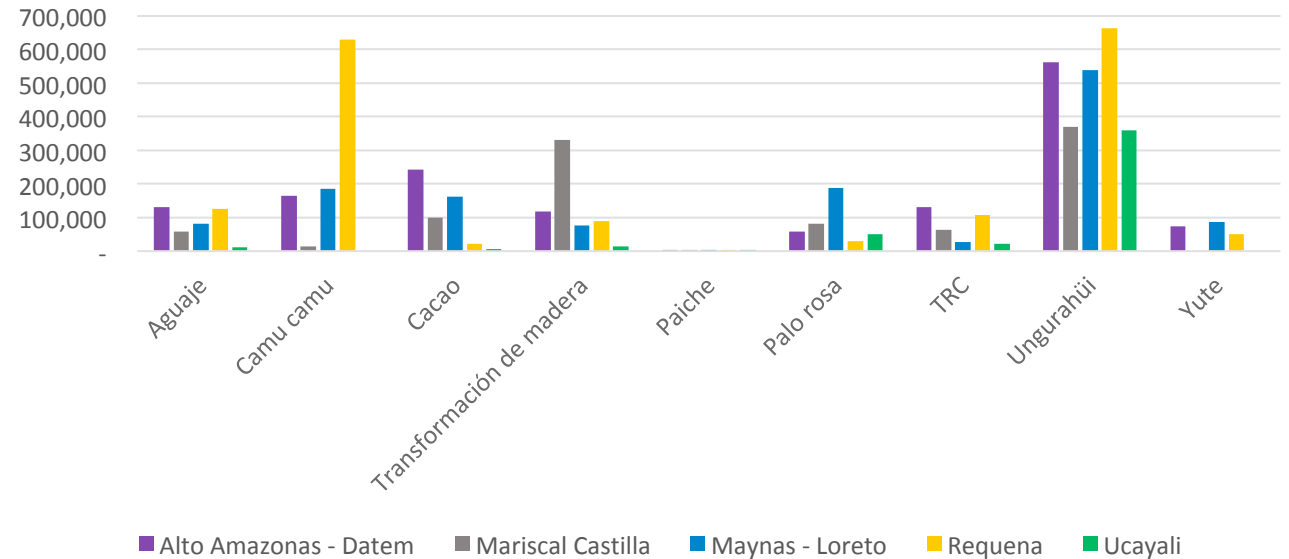
## Capital Comercial

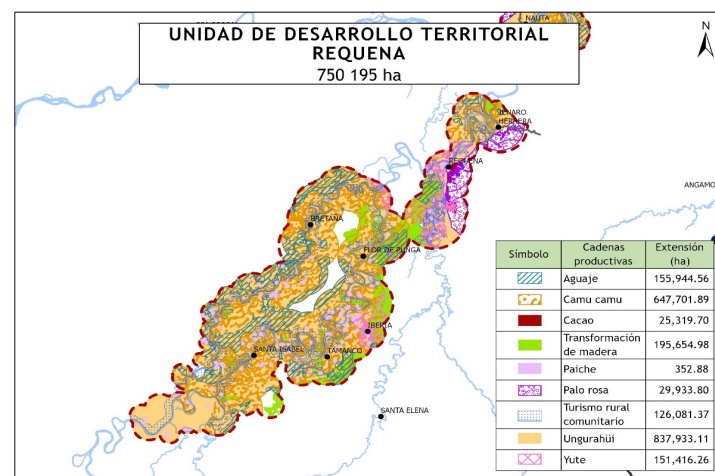
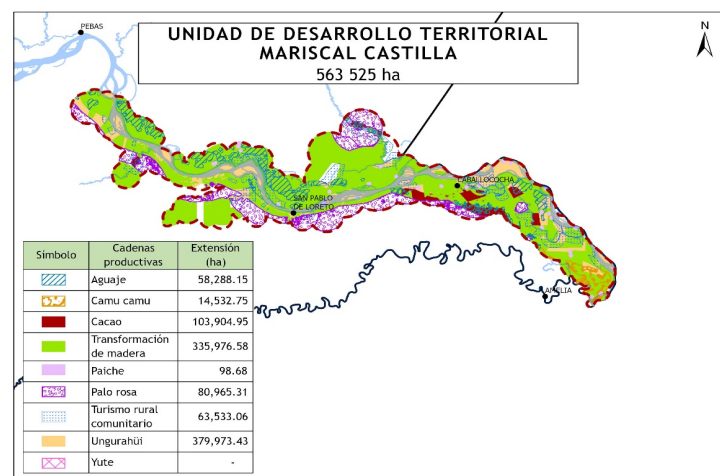
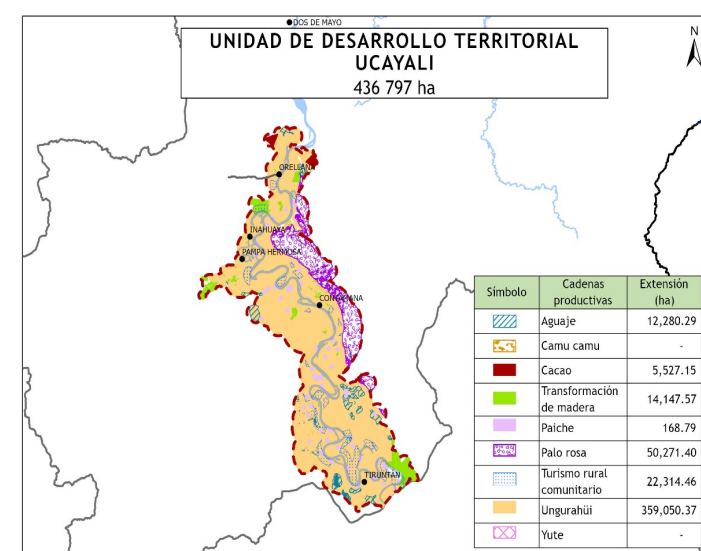
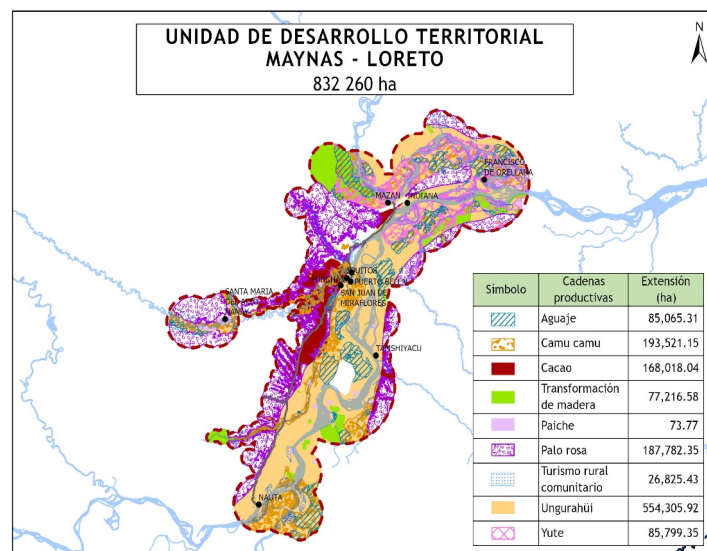
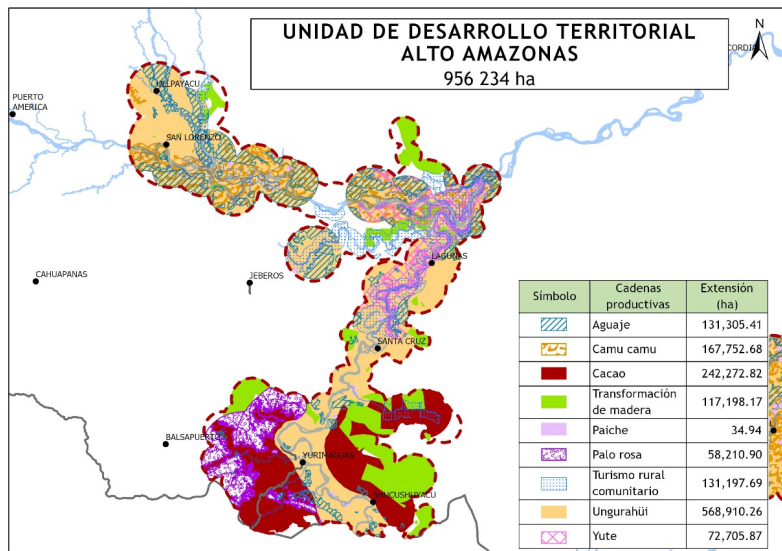


## Loreto: participación del sector agropecuario en el PBI (2007=100)



## Cadenas Productivas por UDT (ha)

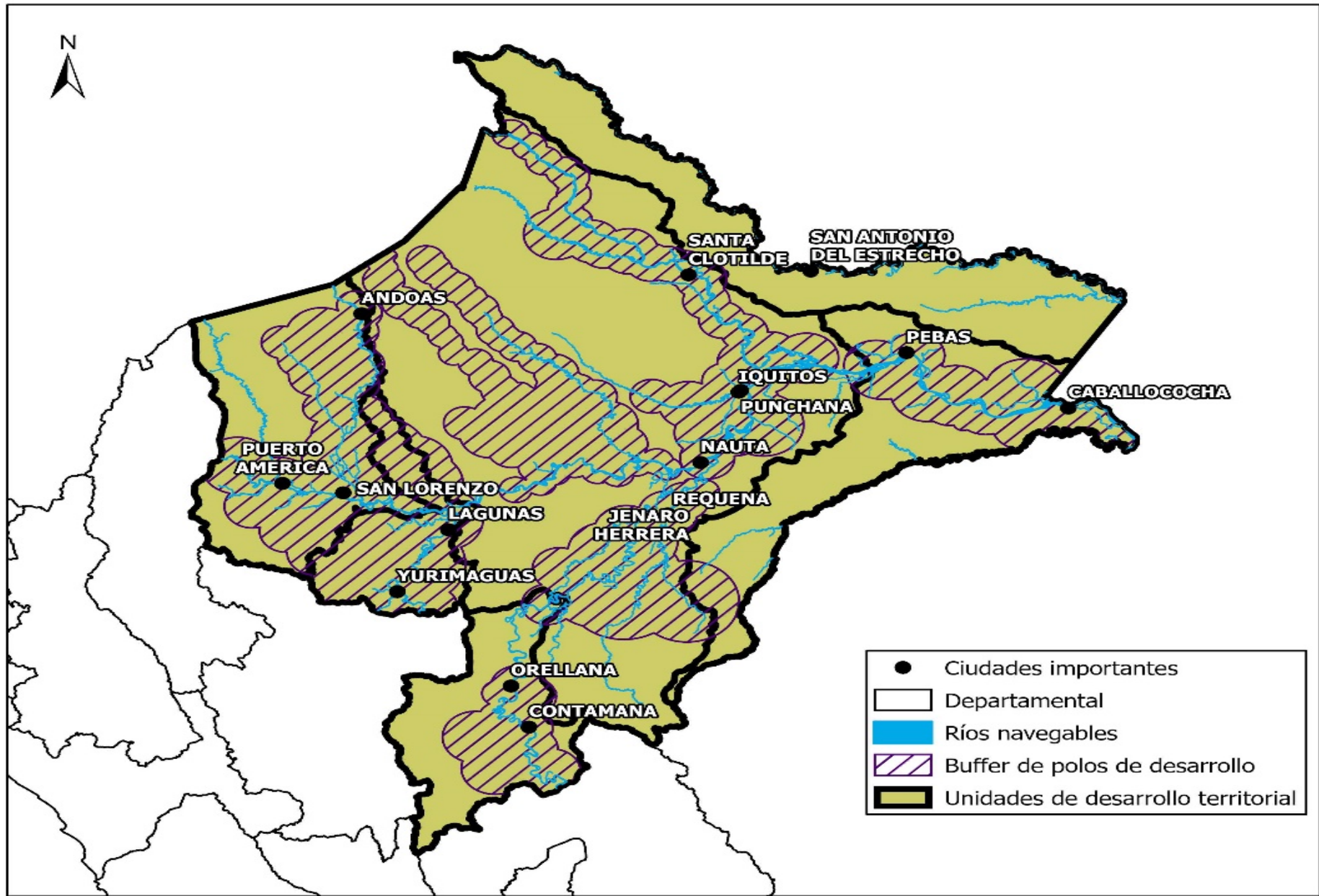




Aptitud Territorial para cadenas productivas según Unidades de Desarrollo Territorial

## El proceso para determinar las UDT a partir del enfoque de polos de desarrollo

La identificación de los “polos de desarrollo”, entendidos como las porciones del territorio regional en las cuales tiene sentido poner énfasis en la intensificación de la producción “fuera del bosque” (incluyendo la industrialización de los productos forestales) se realiza a partir de analizar las capacidades productivas –en estas áreas mayormente ya intervenidas-, principalmente para productos agropecuarios, como se muestra en la lámina 18, con un conjunto de mapas que se integran luego en uno que incorpora la ubicación de los centros poblados (fuerza laboral) y la conectividad para el transporte y servicios, dando origen al mapa de “polos de desarrollo”, a los cuales se define una zona de amortiguamiento, entendida como la zona de bosques que podrían ser afectados en ausencia de salvaguardas específicas.





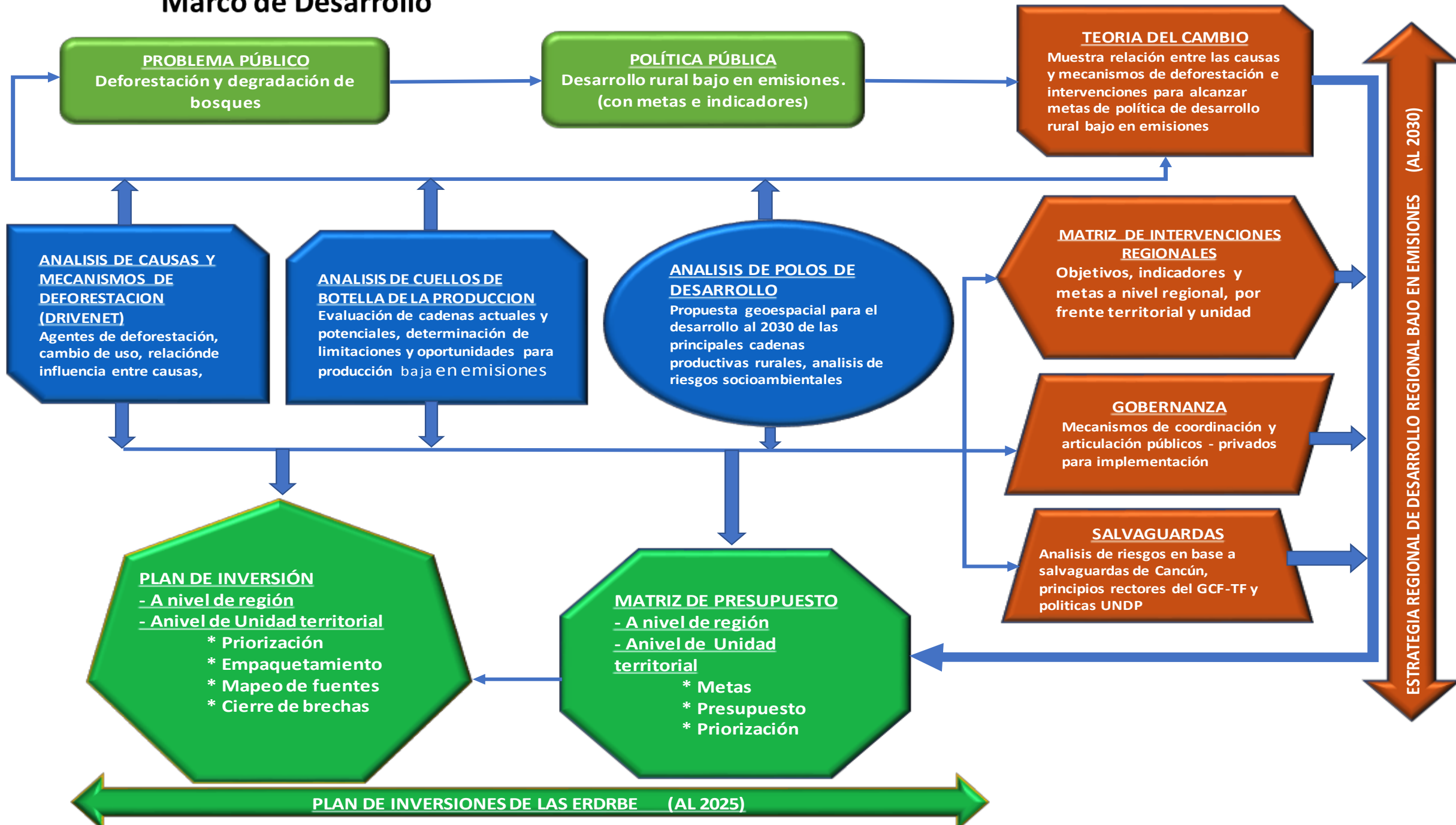
La siguiente lámina presenta el esquema del proceso de diseño de la Estrategia Regional de Desarrollo Rural Bajo en Emisiones –ERDBRE, dentro de la cual, a partir del diagnóstico se trabajó:

La Teoría del Cambio, que muestra la relación entre las causas y las medidas planteadas (intervenciones) para generar el cambio buscado que permita alcanzar las metas de política pública definidas.

La Matriz de Intervenciones, agrupadas en forma territorial, dentro de las Unidades de Desarrollo Territorial (UDT) y definidas para espacios más acotados, identificados a partir de sus características ambientales y sociales (unidades socioambientales), como pueden ser áreas protegidas –nacionales, regionales- tierras de comunidades campesinas y nativas; bosque de producción y otras áreas con derechos forestales, zonas con predominancia de agricultura familiar (pequeña/mediana escala), zonas de producción corporativa, etc.

También se presenta la propuesta de gobernanza y las salvaguardas debidas.

# Marco de Desarrollo



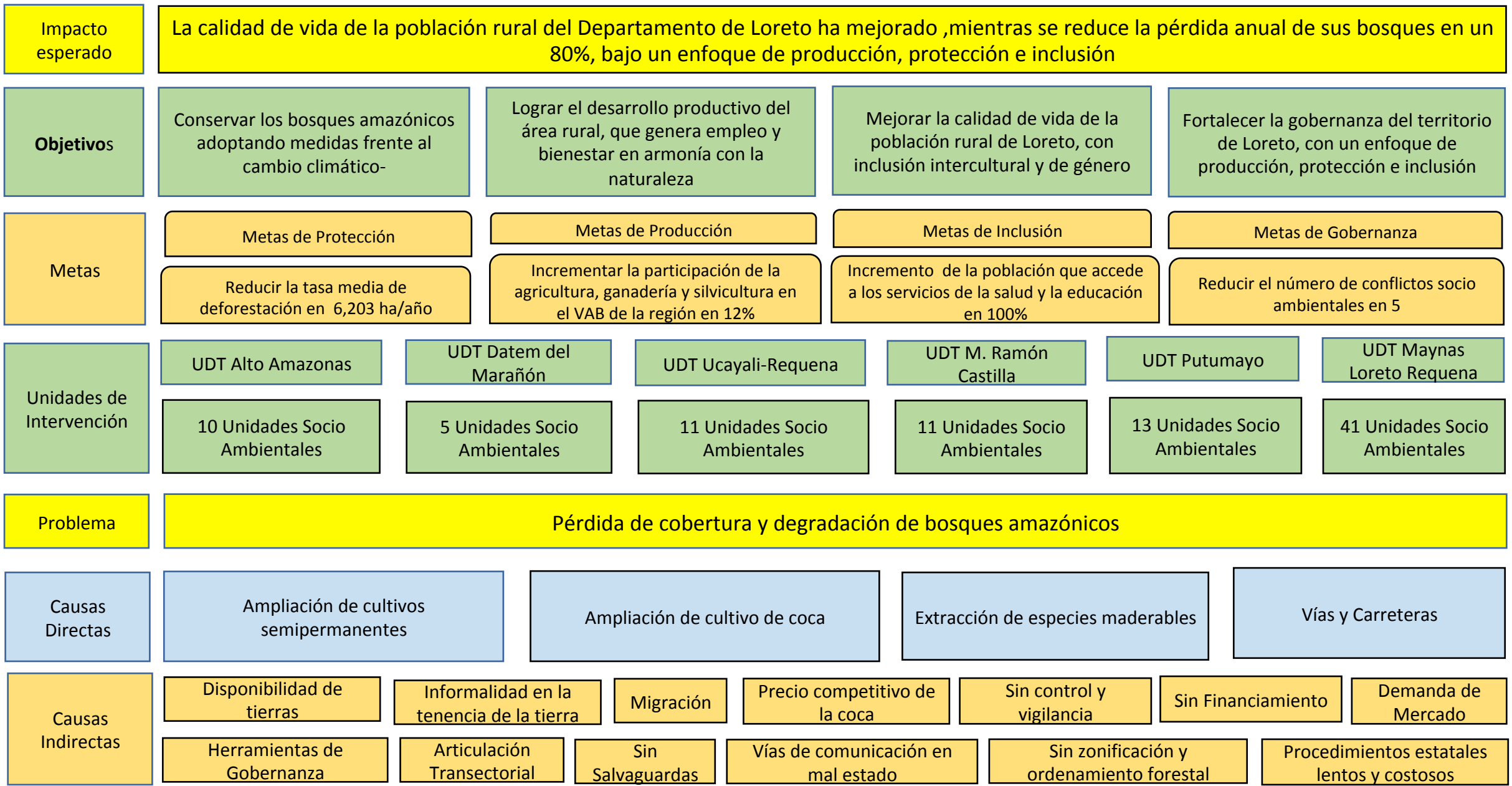
# Esquema de la Teoría del Cambio

La teoría del cambio constituye la columna vertebral de la estrategia.

Como se aprecia en el esquema, (lámina 20) presenta abajo las causas directas e indirectas que originan el proceso que conduce al problema público.

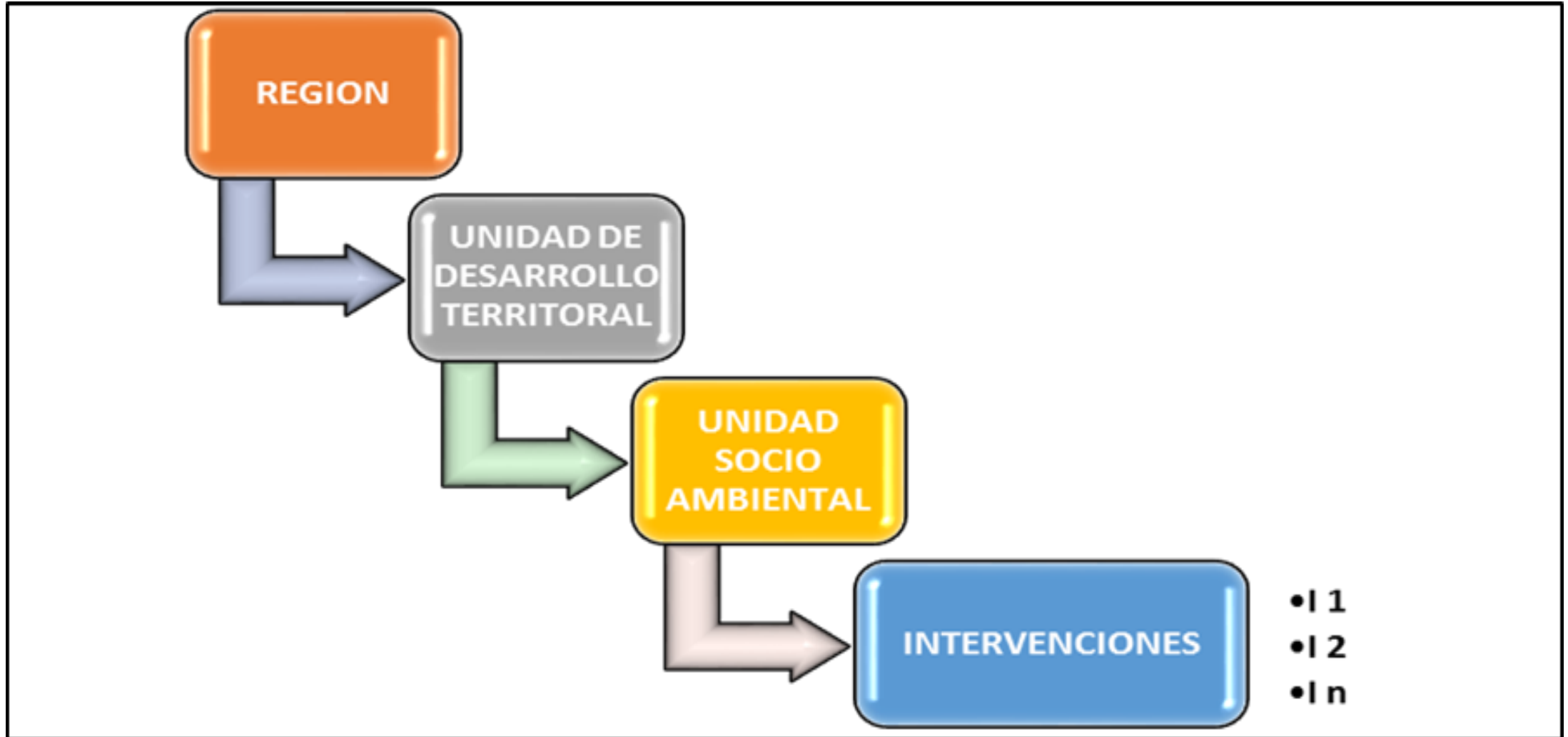
Arriba presenta la visión y objetivos que se quiere lograr, bajo el enfoque de producción-protección-inclusión con la meta mas representativa por cada objetivo que se quiere lograr

Debajo de las metas se encuentra el conjunto de unidades de desarrollo territorial y el número de unidades sociambientales que la desagregan, las mismas que se gestionaran bajo un conjunto de intervenciones, a partir de las cuales se dará lugar a programas y proyectos que se encargaran de operativizar la ERDRBE de Loreto. Ver lámina 21





# Niveles de Agregación para la construcción de las intervenciones



# El detalle de las intervenciones

La estrategia requiere identificar con relativa precisión el cómo se logran los resultados, para ello se identifican las intervenciones, con enfoque territorial. Se ha elaborado una ficha para cada unidad socioambiental dentro de cada UDT en la cual se lista y describe cada medida identificada.

En ella se presenta un resumen de la descripción unidad socioeconómica y la descripción de su ubicación espacial (provincias distritos), se identifica el agente “deforestador” y se le describe. Se vincula el proceso con las causas directas e indirectas relacionadas. Esto permite tener una buena caracterización de la situación y sustentar adecuadamente las intervenciones.



# Sobre el Plan de Inversión

Una vez completado el proceso hasta aquí se procede a elaborar el plan de inversión, asignando costos a las intervenciones, agrupándolas bajo diversos criterios geográficos y temáticos (un programa en Excel lo permite sin dificultad), identificando las fuentes disponibles y los nuevos requerimientos

La siguiente lámina muestra la relación de la Estrategia y el Plan de Inversión, la lámina 26 muestra los niveles de agregación empleados para la construcción de portafolios, que pueden a su vez ser de jurisdicciones completas, provincias o distritos, o bien unidades territoriales o programas para unidades socioambientales similares.

Para agrupar por la naturaleza de las intervenciones se ha asignado a cada una categoría que básicamente responde a las dimensiones de producción, protección e inclusión (lámina 27). La lámina 28 muestra como podría presentarse los programas por unidad socioambiental dentro de una unidad de desarrollo territorial. Parte del financiamiento puede existir parte no, lo que se refleja en las barras de colores en la figura.

Finalmente, la figura 29, se enfoca en cómo presentar las brechas entre el financiamiento requerido y el existente y las posibles fuentes de financiamiento.

# Plan de Inversión: el paso a paso



# Niveles de Agregación de las intervenciones para el desarrollo del plan de inversión



### 3) Plan de Inversión: proceso claves:

#### PAQUETES PARA DETERMINAR LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS

- ✓ paquete es el agrupamiento de varias categorías (por tipo de intervenciones).
- ✓ el agrupamiento responde a PRODUCCION – PROTECCION - INCLUSIÓN:
  - i) mejorar la productividad y calidad de los productos y procesos;
  - ii) sostener y recuperar las condiciones de sostenibilidad de los recursos naturales; y
  - iii) generar condiciones sociales y económicos favorables a la población y su entorno del ámbito de intervención.

Código	UNIDAD SOCIO AMBIENTAL	PAQUETE # 1				PROGRAMA
		FRETE / DESCRIPCION DETALLADA				
		UDT Huallaga Central	UDT Alto Mayo	UDT Bajo Huallaga	UDT Alto huallaga	
1	Pequeños predios privados agrarios con producción destinada al autoconsumo y productos de exportación (café, cacao, entre otros)	C1, C2, C11	C1, C2	C1, C2, 15	C1, C2	
2	Predios privados de mediana extensión dedicada a la producción comercial (arroz)	C1, C11	C1		C1	
3	Predios privados para ganadería de leche y carne	C1, C11	C1	C1	C1	
4	Empresas comercializadoras de palma y sus derivados.			C1, C17	C1, C17	
5	Tierras de comunidades nativas	C4, C11	C2, C4	C4		
6	Concesiones de Conservación	C1, C3, C5	C1, C3, C5	C1, C3, C5	C1, C3, C5	
7	Concesiones Forestales Maderables	C1, C15			C1, C15	
8	Parque Nacional Cordillera Azul	C1, C3, C5				
	Bosque de Protección Alto Mayo		C1, C3, C5			
	ACR Cordillera Escalera			C1, C3, C5		
	ACR Bosques Shunte Mishollo				C1, C3, C5	
Transversales por UDT		C4, C7	C4	C7	C1, C4, C7	
Transversales Regional		C9, C6, C11				

UNIDAD TERRITORIAL 1			
UNIDAD SOCIO AMBIENTAL	provincias y distritos		
	Paquetes	Proyectos	Costo del Proyecto
1. Productores Agropecuarios	1.1 Paquete Productivo	Existentes	
		Nuevos	
	1.2 Paquete Protección	Existentes	
		Nuevos	
	1.3 Paquete Inclusión	Existentes	
		Nuevos	
	1.4 Paquete Habilitantes	Existentes	
		Nuevos	
2. CCNN	2.1 Paquete Productivo	Existentes	
		Nuevos	
	2.2 Paquete Protección	Existentes	
		Nuevos	
	2.3 Paquete Inclusión	Existentes	
		Nuevos	
	2.4 Paquete Habilitantes	Existentes	
		Nuevos	
OTROS UNIDADES SOCIO AMBIENTALES			

Recursos Existentes: públicos, privados , cooperación  
 Brecha económica

PROGRAMA PRODUCTIVO DE LA UDT 1      $\Sigma$  Pqte 1.1 + Pqte 2.1 + Paqt 3.1 + .....

PROGRAMA PROTECCIÓN DE LA UDT 1      $\Sigma$  Pqte 1.2 + Pqte 2.2 + Paqt 3.2 + .....

PROGRAMA INCLUSIÓN DE LA UDT 1      $\Sigma$  Pqte 1.3 + Pqte 2.3 + Paqt 3.3 + .....

PROGRAMA HABILITANTES DE LA UDT 1      $\Sigma$  Pqte 1.4 + Pqte 2.4 + Paqt 3.4 + .....

PROGRAMA INTERVENCIONES TERRITORIALES

PROGRAMAS TEMÁTICOS REGIONALES

PODRA FILTRARSE LA RELACION DE PROYECTOS POR USAs, UDTs, GOBIERNOS LOCALES

Teniendo en cuenta los recursos programados: públicos , privados y cooperación encontraremos proyectos similares o alineados (existentes) que pueden “cubrir” parte del costo; mientras que los proyectos de la estrategia nuevos requerirá 100% de financiamiento







# La tarea sigue en marcha...

Si tiene consultas sobre el presente proceso escribanos a [desarrolloruralloreto@gmail.com](mailto:desarrolloruralloreto@gmail.com)